

DEL DERECHO DE POLICIA

Luis Carlos Leal Vélez

Primera Edición



EDICIONES ABOGADOS LIBRERIA

Pereira 1994

CONTENIDO

CAPITULO I DEL DERECHO DE POLICIA

	Pág.
1. Definición de derecho de policía	25
2. Desarrollo histórico del derecho de policía	26
2.1. Origen de la palabra policía	26
2.2. La policía en la antigüedad	26
2.3. La policía en Grecia	27
2.4. La policía en Roma	28
2.5. La policía en la edad media	29
2.6. El Estado - policía o el absolutismo	30
2.7. La policía en la edad moderna	30
3. Conceptos fundamentales del derecho de policía	31
3.1. Función del derecho de policía	31
3.2. Poder del derecho de policía	31
3.3. Fin del derecho de policía	32
3.4. Motivo del derecho de policía	35
3.4.1. Formulación legal de las contravenciones	36
3.4.2. Clasificación de los hechos contravencionales	36
3.4.2.1. Comunes	36
3.4.2.2. Especiales	38
3.4.2.3. Estatuto Nacional de Estupefacientes	40
3.4.2.4. Otros procedimientos especiales	41
3.4.2.4.1. Contravenciones especiales de orden público	41
3.4.2.4.2. Contravenciones especiales en protección de animales	42
3.4.2.4.3. Contravenciones especiales de tránsito	42
3.4.2.4.4. Contravenciones especiales sobre control de precios	43
3.4.2.4.5. Contravenciones especiales sobre tala de bosques	43
3.5. Medios del derecho de policía	43
3.5.1. Clasificación	43

3.5.2. Medios establecidos en el Decreto 1355 de 1970	45
3.6. Objeto del derecho de policía	45
3.7. Policía administrativa	47
3.8. Policía judicial	47
3.9. Distinción entre autoridades de policía administrativa y autoridades de la policía nacional	48
3.10. Autoridades de policía administrativa	49
3.11. El derecho de policía como disciplina autónoma	51
3.12. Cuadro sinóptico de los conceptos fundamentales del derecho de policía	52

CAPITULO II

TITULO PRELIMINAR DEL DECRETO 1355 DE 1970

1. Contenido formal	53
2. Artículo 1. Actitud de la policía respecto a los derechos individuales	53
2.1. Las restricciones de la libertad	53
2.2. Límites constitucionales de la función del derecho de policía	55
3. Artículo 2. Competencia de la policía desde el punto de vista del interés colectivo	56
3.1. Nociones generales sobre el orden público	56
3.2. Diferentes aspectos del orden público	57
3.3. Prevención y represión	59
4. Artículo 4. Prohibición de emplear medios inhumanos	61
5. Artículo 5. Actividad de las autoridades de policía administrativa y del personal de la policía como auxiliar de la justicia, durante la etapa de indagación preliminar como policía judicial	62
5.1. Concepto - dirección	62
5.2. Funciones	62
5.3. Componentes	63

5.4. Atribuciones para adelantar diligencias	63
5.4.1. Diligencias por comisión	63
5.4.2. Diligencias por iniciativa propia	64
5.5. Limitaciones a la policía judicial	64
5.6. Valor probatorio de las diligencias	65

CAPITULO III DE LOS MEDIOS DE POLICIA

1. Introducción	67
2. De los reglamentos	67
2.1. Definición	67
2.2. Objeto	68
2.3. Características	68
2.4. Principios	69
2.5. Titulares de la potestad reglamentaria	70
3. De los permisos	71
3.1. Definición	71
3.2. Características	72
3.3. Extinción	72
4. De las órdenes	73
4.1. Principios generales	73
4.2. Requisitos	74
4.3. Eficacia jurídica	74
4.4. Efectos jurídicos	75
4.5. Extinción	75
5. Del empleo de la fuerza y otros medios coercitivos	77
5.1. Concepto	77
5.2. Causales para su uso	77
5.3. Reglas para su empleo	78
5.4. Empleo de las armas	79
6. Del servicio de policía	79
6.1. La policía nacional como institución	79

6.2. La policía nacional como servicio público	79
6.3. Conclusión	80
6.4. Características de la policía nacional como servicio	80
6.5. Fin de la policía nacional	81
6.6. Misión de la policía nacional	81
6.7. Personal que integra la policía nacional	82
7. De la vigilancia privada	82
8. De la captura	83
8.1. Concepto	83
8.2. Reseña histórica	83
8.3. Captura mediante orden escrita y sus requisitos	84
8.4. Captura sin orden escrita	85
8.5. Principales eventos que requieren orden escrita de autoridad competente	85
8.6. Legalización de la captura	86
8.7. Formalización de la captura	86
9. Del domicilio y su allanamiento	87
9.1. Inviolabilidad del domicilio	87
9.2. Noción de allanamiento	88
9.3. Requisitos para allanar domicilios y lugares privados	88
9.4. Eventos para el registro y allanamiento con orden escrita	89
9.5. Eventos que no requieren orden escrita para practicar registro y allanamiento	90
10. De la asistencia militar	90
10.1. Noción	90
10.2. Requisitos para su prestación	91

CAPITULO IV
DEL EJERCICIO DE ALGUNAS LIBERTADES PUBLICAS

1. Generalidades	93
2. Libertad de locomoción	93

2.1. El derecho de locomoción	93
2.2. Reglamentación del tránsito de vehículos	94
3. Libertad de residencia	94
4. Libertad de reunión	95
4.1. El derecho de reunión	95
4.2. Libertad de reunión	95
4.2.1. Requisitos	95
4.2.1.1. Pacífica	95
4.2.1.2. Lícita	95
4.3. Reglamentación del derecho de reunión	95
4.4. Disolución de las reuniones	96
5. Libertad de comercio y de industria	98
5.1. Antecedentes	98
5.2. Evolución	98
5.3. Reglamentación policiva	99
6. Los espectáculos	102
6.1. Definición	102
6.2. Requisitos	102
6.3. Función de la autoridad de policía	103
6.4. Obligaciones del empresario	103
6.5. Del permiso para el espectáculo	103
7. Los extranjeros	104
7.1. Definición	104
7.2. Antecedentes constitucionales	105
8. Del derecho de propiedad	106
8.1. Introducción	106
8.1.1. La propiedad o dominio	107
8.1.2. La propiedad separada del goce de la cosa	107
8.1.3. La posesión	107
8.1.4. La mera tenencia	107
8.1.5. Limitación al derecho de propiedad	107
8.2. Principios fundamentales del derecho de propiedad en el derecho de policía	108

8.3. Querrelas de policía	108
8.3.1. Perturbación a la posesión o mera tenencia	108
8.3.1.1. Actos de perturbación	109
8.3.1.2. Competencia	109
8.3.1.3. Legitimación en la causa	109
8.3.1.4. Admisión de la querrela	110
8.3.1.5. Devolución del escrito	110
8.3.1.6. Interrupción de la prescripción	110
8.3.1.7. Caducidad de la acción	110
8.3.1.8. Adecuación del trámite	111
8.3.1.9. Acumulación	111
8.3.1.10. Recursos	111
8.3.1.11. Cumplimiento de la resolución	112
8.3.1.12. Extinción de la resolución	112
8.3.1.13. Intervención del ministerio público	113
8.3.1.14. Procedimiento común en predios urbanos y rurales	114
8.3.1.15. Notificaciones	114
8.3.1.16. Normas aplicables	114
8.3.1.17. Procedimiento	115
8.3.2. Proceso de lanzamiento por ocupación de hecho en inmueble urbano	116
8.3.2.1. Competencia	116
8.3.2.2. Legitimación en la causa	116
8.3.2.3. Presentación de la querrela y sus anexos	116
8.3.2.4. Requisitos del escrito de querrela	117
8.3.2.5. Admisión de la querrela	117
8.3.2.6. Devolución del escrito de querrela y sus anexos	117
8.3.2.7. Caducidad de la acción	117
8.3.2.8. Notificación de la providencia decretandose el lanzamiento	117
8.3.2.9. Diligencia de lanzamiento. Aplazamiento	118
8.3.2.10. Oposiciones y pruebas válidas	118
8.3.2.11. Recursos	120
8.3.3. Lanzamiento por ocupación de hecho en predios rurales	120
8.3.3.1. Procedencia	120
8.3.3.2. Competencia	120

8.3.4. Proceso de amparo al domicilio	121
8.3.4.1. Características del proceso	121
8.3.4.2. Funcionario competente	121
8.3.4.3. Procedimiento	122
8.3.4.4. Brevedad y sumariedad	122

CAPITULO V DE LAS CONTRAVENCIONES DE POLICIA

1. Principios generales	123
1.1. Introducción	123
1.2. Diferencia entre delitos y contravenciones	123
1.2.1. Según los tratadistas	123
1.2.2. Teorías	125
1.2.3. Delitos y contravenciones en los códigos	125
1.3. Semejanzas entre delitos y contravenciones	127
1.4. Desarrollo del régimen contravencional	128
2. Algunos aspectos del hecho punible	129
2.1. Presupuestos del hecho punible	129
2.1.1. La tipicidad	130
2.1.2. La antijuricidad	130
2.1.3. La culpabilidad	131
2.2. La responsabilidad en el decreto 1355 de 1970	131
2.3. La culpabilidad	132
3. Las contravenciones	134
3.1. Definición de contravención	134
3.2. Clasificación de las contravenciones	135
4. De las contravenciones nacionales o comunes	136
4.1. Normas en que se contienen	136
4.2. Definición de contravención nacional o común	137
4.3. Principio de legalidad	137
4.4. Cuales son	137
4.4.1. Primer grupo	137
4.4.1.1. Medidas correctivas de convicción	137

4.4.1.2. Medidas de coerción inmediata	140
4.4.1.3. Funcionarios competentes	143
4.4.1.4. Procedimiento	143
4.4.1.5. Recursos	145
4.4.2. Segundo grupo	145
4.4.2.1. Policía administrativa	145
4.4.2.1.1. Promesa de residir en otra zona o barrio	145
4.4.2.1.2. Prohibición de concurrir a determinados sitios públicos	146
4.4.2.1.3. Suspensión de permiso o licencia	147
4.4.2.1.4. Suspensión, demolición o construcción de obra	147
4.4.2.1.5. Multa	149
4.4.2.1.6. Decomiso	149
4.4.2.1.7. Conversión de las medidas	150
4.4.2.2. Funcionarios competentes	151
4.4.2.3. Procedimiento	151
4.4.2.4. Recursos	152
5. De las contravenciones especiales	153
5.1. Normatividad	153
5.2. Definición	153
5.3. Cuales son	153
5.3.1. Contravenciones que afectan la seguridad y tranquilidad pública	153
5.3.1.1. El uso indebido de emblemas patrios (Art. 13)	153
5.3.1.2. Uso indebido del Derecho de Reunión (Art. 14-15) ..	154
5.3.1.3. Violación del derecho de tránsito (Art. 16)	154
5.3.1.4. Incumplimiento de los deberes cívicos (Art. 17-18) .	155
5.3.1.5. Incumplimiento de los deberes de seguridad social (Art. 19)	155
5.3.1.6. Conductas de peligro	156
5.3.2. Contravenciones que afectan el orden social	157
5.3.2.1. La mendicidad	157
5.3.2.2. La explotación de juegos prohibidos	158
5.3.2.3. Suministros de bebidas alcohólicas a menores (Art. 28)	158
5.3.2.4. Omisión de los deberes de médico practicante o enfermero. (Art. 29)	158

5.3.2.5. Ejercicio ilegal de la profesión (Art. 30)	159
5.3.3. Contravenciones especiales	
que afectan la fe pública	159
5.3.3.1. Falsedad u omisión en declaraciones (Art. 31)	159
5.3.3.2. Falsedad en vehículos automotores	
(Ats. 32 - 33 - 34)	159
5.3.4. Contravenciones que afectan la salubridad pública	
(Art. 35 - 36 - 37 - 38)	160
5.3.5. Contravenciones que afectan la economía nacional	160
5.3.5.1. Venta de mercancías en cantidad o	
calidad inferior (Art. 39)	160
5.3.5.2. Inducción en error sobre procedencia o	
contenido de mercancías (Art. 40)	161
5.3.5.3. Tenencia de pesas o medida adulteradas	
(Art. 41)	161
5.3.6. Contravenciones que afectan la moral pública	
y la integridad personal	162
5.3.6.1. Contravenciones que afectan la moral	
pública (Art. 44)	162
5.3.6.2. Contravenciones que afectan	
la integridad personal	162
5.3.6.2.1. Integridad física	162
5.3.6.2.2. Integridad moral	163
5.3.7. Contravenciones que afectan el patrimonio	164
5.3.7.1. De objetos históricos y artísticos	164
5.3.7.2. De objetos de dudosa procedencia	165
5.3.7.3. Marcación ilegítima de ganado	166
5.3.7.4. Contravenciones de peligro	166
5.3.7.4.1. Tenencias de ganzúas, etc.	166
5.3.7.4.2. Presencia injustificada en determinados	
sitios privados	166
5.3.7.5. Abuso de la ignorancia	167
5.3.7.6. Apropiaciones indebidas	167
5.3.8. Contravenciones dispuestas a la ley 23 de 1991	169
5.3.9. Las contravenciones en la ley 30 de 1986	170
Apéndice	172
Conclusión	191